

UCHWAŁA XXXVI.271.2023
RADY GMINY SZUDZIAŁOWO

z dnia 30 marca 2023 r.

w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach oraz przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie

Na podstawie art. 89 ust. 1, 3 i 9, art. 95 ust. 3-5, w związku z art. 29 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 185) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz § 1 ust. 9 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. poz. 502 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Z końcem roku szkolnego 2022/2023 likwiduje się Szkołę Podstawową im. Adama Mickiewicza w Babikach.

2. Uczniom likwidowanej szkoły zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie oraz tworzonej Szkole filialnej Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie.

§ 2. 1. Z końcem roku szkolnego 2022/2023 przekształca się Szkołę Podstawową im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie poprzez utworzenie z dniem 31 sierpnia 2023 r. Szkoły filialnej Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie.

2. Szkoła filialna w Babikach, o której mowa w ust. 1 będzie obejmować strukturą organizacyjną klasy I-III i zostanie podporządkowana organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie.

§ 3. Uzasadnienie do uchwały znajduje się w załączniku nr 1 do uchwały.

§ 4. Majątek likwidowanej jednostki przejmuje Szkoła Podstawowa im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY

Leszek Olchowik

Uzasadnienie

Uchwałą nr XXXIV.251.2022 z dnia 14 grudnia 2022 r. Rada Gminy Szudziałowo wyraziła zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach oraz zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie poprzez utworzenie Szkoły filialnej w Babikach.

Uczniowie likwidowanej Szkoły Podstawowej w Babikach będą mogli kontynuować naukę w Szkole Podstawowej w Szudziałowie w klasach IV – VIII. W miejsce likwidowanej Szkoły Podstawowej w Babikach powstanie Szkoła Filialna Szkoły Podstawowej w Szudziałowie. Szkoła Filialna obejmować będzie strukturą organizacyjną klasy I-III. Reasumując, wszyscy uczniowie likwidowanej Szkoły w Babikach będą mieli zapewnioną możliwość kontynuacji nauki w szkole publicznej tego samego typu – tj. zgodnie z dyspozycją art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.).

Zgodnie z treścią w/w przepisu, szkoła publiczna, z zastrzeżeniem wskazanych przepisów, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Zgodnie zaś z ust. 2 przepisu – in principio, szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Mając jednak na uwadze okoliczność, iż przedmiotowa uchwała stanowi jedynie zamiar przeprowadzenia opisanego przekształcenia obu szkół, wskazana w przepisie opinia wydawana będzie dopiero na wniosek organu prowadzącego.

Zgodnie z art. 95 ust. 3 w/w ustawy, w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III albo klasy I-IV. Szkoła filialna jest podporządkowana organizacyjnie szkole podstawowej obejmującej strukturą organizacyjną klasy I-VIII (vide art. 95 ust. 4 cyt. ustawy). Szkole

podstawowej obejmującej strukturą organizacyjną klasy I-VIII – w przedmiotowym stanie faktycznym będzie to Szkoła Podstawowa w Szudziałowie – mogą być podporządkowane organizacyjnie nie więcej niż dwie szkoły filialne (vide art. 95 ust. 5 ustawy). Przepisy prawa nie określają odrębnego trybu tworzenia filii. Przy tworzeniu filii stosuje się przepisy art. 89 ww. ustawy dotyczące przekształcenia szkoły. W przypadku szkoły podstawowej, na bazie której ma zostać utworzona szkoła będąca filią innej szkoły, w zasadzie następuje likwidacja samodzielnej szkoły i utworzenie filii, która jest organizacyjnie podporządkowana innej szkole. W związku z powyższym, należy w tym przypadku przeprowadzić likwidację szkoły i utworzyć filię poprzez przekształcenie szkoły podstawowej, której organizacyjnie będzie ta filia podporządkowana. Podobnie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 października 2021 r. sygn. akt III OSK 4261/21, cyt.: „W sytuacji, w której filia ma być tworzona na "bazie" istniejącej szkoły, ale ma zostać podporządkowana organizacyjnie innej szkole należy przeprowadzić całą procedurę likwidacyjną tej szkoły przewidzianą w treści art. 89 ust. 1 P.o. W znaczeniu organizacyjno – prawnym szkoła, na której "bazie" ma zostać utworzona filia przestaje istnieć. Filia natomiast zostaje włączona w strukturę organizacyjną innej szkoły, dotychczas odrębnej placówki. Procedura likwidacji szkoły winna poprzedzać utworzenie "na jej bazie" filii innej szkoły publicznej. Skutkiem bowiem takiej transformacji jest powstanie zupełnie innej jednostki, już niesamodzielnej, która wchodzi w skład struktury organizacyjnej innej placówki, która z kolei w wyniku włączenia filii zmienia swój zasięg terytorialny, jak i swoją strukturę organizacyjną. Zasadnym zatem jest przeprowadzenie procedury likwidacyjnej szkoły, a następnie przystąpienie do przekształcania szkoły, do której struktury organizacyjnej będzie dołączana szkoła filialna, tworzona na bazie uprzednio zlikwidowanej szkoły. Tym bardziej, że szkoła, która tworzy swoją filię również podlega transformacji, a przede wszystkim, zwiększa swój zasięg terytorialny, a więc obwód i liczbę uczniów. Dodatkowo zaznaczyć należy, iż sam ustawodawca wyraźnie rozdzielił proces likwidacji szkół od ich przekształceń. Dlatego nie sposób przyjąć, iż utworzenie szkoły filialnej następuje przez przekształcenie szkoły istniejącej w filię innej szkoły. Wprawdzie ustawa nakazuje odpowiednie stosowanie przepisów o likwidacji szkoły do jej przekształcenia, jednakże nie można stawiać znaków równości pomiędzy przekształceniem, a likwidacją. Przekształcenie bowiem polega na pewnych transformacjach, które bez wątplenia nie mogą prowadzić do utraty samodzielnego bytu prawnego danej jednostki, zakończenia jej samodzielnej działalności. Placówka przekształci się na przykład przez zmianę typu szkoły, która jednak jako odrębna jednostka budżetowa nadal będzie istniała. Likwidacja natomiast prowadzi do zakończenia działalności danej placówki, przy zastosowaniu wszystkich rygorów z tym związanych. Taka placówka zatem jako samodzielna jednostka budżetowa przestaje funkcjonować. A skoro w istocie przy tworzeniu szkoły filialnej dochodzi do likwidacji dotychczas funkcjonującej szkoły to przyjmując należy, że jedyną zgodną z prawem procedurą jest przeprowadzenie jej likwidacji”. Powyższe stanowisko aprobowane jest również przez organ nadzoru pedagogicznego i Ministerstwo Edukacji i Nauki. Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Szudziałowo

zdecydowała się podjąć przedmiotową uchwałę, którą poczytuje jako konieczną i niniejszym uzasadnioną.

Po podjęciu przez Radę Gminy Szudziałowo uchwały nr XXXIV.251.2022 z dnia 14 grudnia 2022 r. Wójt Gminy Szudziałowo podjął czynności w celu wypełnienia dyspozycji art. 89 Ustawy Prawo oświatowe, tj. zawiadomienia rodziców uczniów oraz Podlaskiego Kuratora Oświaty.

Zawiadomienia do rodziców uczniów zostały wysłane 10 stycznia 2023 roku i skutecznie doręczone w okresie od 10 stycznia 2023 roku do 31 stycznia 2023 roku, zaś pismem z dnia 21 lutego 2023 r. Wójt Gminy Szudziałowo zawiadomił Podlaskiego Kuratora Oświaty o planowanym przekształceniu i likwidacji oraz wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii. W uzasadnieniu wniosku Wójt Gminy Szudziałowo szczegółowo uzasadnił okoliczności faktyczne i prawne będące podstawą przekształcenia i likwidacji. Analiza kuratora obejmowała między innymi dane demograficzne, warunki lokalowe i wyposażenie, nadzór pedagogiczny, wyniki nauczania, dowóz dzieci, protesty rodziców i środowiska lokalnego.

Podlaski Kurator Oświaty przeanalizował wszystkie aspekty i uwarunkowania związane z zamiarem likwidacji Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach oraz zamiarem przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie wyjaśniając stan faktyczny oraz mając na względzie słuszny interes społeczny i słuszny interes Obywateli.

Postanowieniem z dnia 22 marca 2023 r. Podlaski Kurator Oświaty pozytywnie zaopiniował zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach oraz zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie poprzez utworzenie Szkoły filialnej.

Organ prowadzący wypełnił wszystkie obowiązki i spełnił kryteria określone w obowiązujących przepisach dotyczących przekształcenia i likwidacji szkoły.