

**Projekt**

z dnia 9 grudnia 2022 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA XXXIV.251.2022  
RADY GMINY SZUDZIAŁOWO**

z dnia 14 grudnia 2022 r.

**w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach oraz zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie**

Na podstawie art. 89 w związku z art. 29 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), **uchwała się, co następuje:**

§ 1. 1. Podejmuje się zamiar likwidacji z końcem roku szkolnego 2022/2023 Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach.

2. Likwidowana Szkoła zostanie włączona w strukturę organizacyjną Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie w formie Szkoły Filialnej.

3. Uczniom likwidowanej szkoły zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie oraz tworzonej Szkole Filialnej.

§ 2. 1. Podejmuje się zamiar przekształcenia z końcem roku szkolnego 2022/2023 Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie poprzez utworzenie z dniem 1 września 2023 r. Szkoły Filialnej w Babikach.

2. Szkoła Filialna w Babikach będzie obejmować strukturą organizacyjną oddział przedszkolny oraz klasy I-III.

3. Szkoła Filialna w Babikach będzie podporządkowana organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie.

§ 3. Uzasadnienie do uchwały znajduje się w załączniku nr 1 do uchwały.

§ 4. Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Szudziałowo do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji i przekształcenia, o których mowa w § 1 i 2 uchwały, w szczególności do zawiadomienia rodziców uczniów o zamiarze likwidacji oraz przekształcenia szkół i Podlaskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Podlaskiego Kuratora Oświaty o opinię o likwidacji i przekształceniu szkół.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY

**Leszek Olchowik**

## Uzasadnienie

### Uzasadnienie faktyczne

Niniejsza uchwała jest uchwałą intencyjną. Zamierzone przekształcenia organizacji funkcjonowania oświaty na terenie gminy mają na celu usprawnienie procesu edukacji oraz wyrównanie poziomu kształcenia wszystkich uczniów z terenu gminy Szudziałowo. Uczniom klas IV-VIII likwidowanej Szkoły Podstawowej w Babikach zapewnia się możliwość kontynuowania kształcenia w Szkole Podstawowej w Szudziałowie. Uczniom oddziału przedszkolnego, klasy „0” oraz klas I-III Szkoły Podstawowej w Babikach zapewnia się możliwość kształcenia w tworzonej Szkole Filialnej w Babikach. Wszystkim uczniom zapewnia się bezpłatny transport i opiekę podczas transportu.

Obecnie w szkole w Babikach w oddziałach III-VII kształcą się 21 uczniów (w poprzednim roku szkolnym było 24 uczniów): klasa III 5 uczniów, klasa IV 7 uczniów, klasa V 5 uczniów, klasa VI 4 uczniów, klasa VII 0 uczniów. W szkole w drodze konkursu nie obsadzono stanowiska dyrektora. W odpowiedzi na ogłoszenie o konkursie nie wpłynęła żadna kandydatura. Obecnie osoba pełniąca funkcje dyrektora nie posiada wymaganych kwalifikacji. W szkole brak nauczycieli do nauczania przedmiotów: fizyka, chemia, technika. Przedmiotów tych, za zgodą Podlaskiego Kuratora Oświaty, uczą nauczyciele bez kwalifikacji do nauczania tych przedmiotów. Ze szkoły z dniem 1 września 2022 roku zwolnili się nauczyciele: j. polskiego, matematyki, fizyki, edukacji wczesnoszkolnej, historii i logopeda.

Proponowane przekształcenia mają na celu wyrównanie szans edukacyjnych oraz zapewnienie właściwych warunków nauki, wychowania i opieki. Za dokonaniem proponowanych zmian przemawiają względy mające na celu wyrównanie szans edukacyjnych dzieci, względy demograficzne oraz ekonomiczne.

### Uzasadnienie prawne

Rada Gminy w Szudziałowie podjęła zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach oraz przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Powstań Narodowych w Szudziałowie poprzez utworzenie w miejsce likwidowanej szkoły w Babikach Szkoły Filialnej. W konsekwencji zamierzonego przekształcenia systemu oświaty na terenie Gminy powstać ma jedna szkoła podstawowa w Szudziałowie ze szkołą filialną w Babikach. Szkoła Podstawowa w Szudziałowie swoją strukturą organizacyjną zapewnia możliwość kształcenia w oddziale przedszkolnym, klasie „0” oraz klasach I-VIII. Szkoła Filialna w Babikach zapewnia możliwość kształcenia w oddziale przedszkolnym, klasie „0” oraz oddziałach I-III. Uczniom likwidowanej szkoły w Babikach zapewnia się możliwość kształcenia w szkole filialnej oraz szkole podstawowej w Szudziałowie. Reasumując,

wszyscy uczniowie likwidowanej SP w Babikach będą mieli zapewnioną kontynuację nauki w szkole publicznej tego samego typu – tj. zgodnie z dyspozycją art. 89 ust. 1 Ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.).

Zgodnie z treścią w/w przepisu, szkoła publiczna, z zastrzeżeniem wskazanych przepisów, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Zgodnie zaś z ust. 2 przepisu – in principio, szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Mając jednak na uwadze okoliczność, iż przedmiotowa uchwała stanowi jedynie zamiar przeprowadzenia opisanego przekształcenia obu szkół, wskazana w przepisie opinia wydawana będzie dopiero na wniosek organu prowadzącego przedłożony wskutek przyjęcia niniejszego aktu kierownictwa wewnętrznego.

Zgodnie z art. 95 ust. 3 w/w ustawy, w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III albo klasy I- V. Szkoła filialna jest podporządkowana organizacyjnie szkole podstawowej obejmującej strukturą organizacyjną klasy I-VIII (vide art. 95 ust. 4 cyt. ustawy). Szkole podstawowej obejmującej strukturą organizacyjną klasy I-VIII – w przedmiotowym stanie faktycznym będzie to SP w Szudziałowie – mogą być podporządkowane organizacyjnie nie więcej niż dwie szkoły filialne (vide art. 95 ust. 5 ustawy). Przepisy prawa nie określają odrębnego trybu tworzenia filii. Przy tworzeniu filii stosuje się przepisy art. 89 ww. ustawy dotyczące przekształcenia szkoły. W przypadku szkoły podstawowej, na bazie której ma zostać utworzona szkoła będąca filią innej szkoły, w zasadzie następuje likwidacja samodzielnej szkoły i utworzenie filii, która jest organizacyjnie podporządkowana innej szkole. W związku z powyższym, należy w tym przypadku przeprowadzić likwidację szkoły i utworzyć filię poprzez przekształcenie szkoły podstawowej, której organizacyjnie będzie ta filia podporządkowana. Podobnie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 października 2021 r. sygn. akt III OSK 4261/21, cyt.: „W sytuacji, w której filia ma być tworzona na "bazie" istniejącej szkoły, ale ma zostać podporządkowana organizacyjnie innej szkole należy przeprowadzić całą procedurę likwidacyjną tej szkoły przewidzianą w treści art. 89 ust. 1 P.o. W znaczeniu organizacyjno – prawnym szkoła, na której "bazie" ma zostać utworzona filia przestaje istnieć. Filia natomiast zostaje włączona w strukturę organizacyjną innej szkoły, dotychczas odrębnej placówki. Procedura likwidacji szkoły winna poprzedzać utworzenie "na jej bazie" filii innej szkoły publicznej. Skutkiem bowiem takiej transformacji jest powstanie zupełnie innej jednostki, już niesamodzielnej, która wchodzi w skład struktury organizacyjnej innej placówki, która z kolei w wyniku włączenia filii zmienia swój zasięg terytorialny, jak i swoją strukturę organizacyjną. Zasadnym zatem jest przeprowadzenie procedury

likwidacyjnej szkoły, a następnie przystąpienie do przekształcania szkoły, do której struktury organizacyjnej będzie dołączana szkoła filialna, tworzona na bazie uprzednio zlikwidowanej szkoły. Tym bardziej, że szkoła, która tworzy swoją filię również podlega transformacji, a przede wszystkim, zwiększa swój zasięg terytorialny, a więc obwód i liczbę uczniów. Dodatkowo zaznaczyć należy, iż sam ustawodawca wyraźnie rozdzielił proces likwidacji szkół od ich przekształceń. Dlatego nie sposób przyjąć, iż utworzenie szkoły filialnej następuje przez przekształcenie szkoły istniejącej w filię innej szkoły. Wprawdzie ustawa nakazuje odpowiednie stosowanie przepisów o likwidacji szkoły do jej przekształcenia, jednakże nie można stawiać znaków równości pomiędzy przekształceniem, a likwidacją. Przekształcenie bowiem polega na pewnych transformacjach, które bez wątpienia nie mogą prowadzić do utraty samodzielnego bytu prawnego danej jednostki, zakończenia jej samodzielnej działalności. Placówka przekształci się na przykład przez zmianę typu szkoły, która jednak jako odrębna jednostka budżetowa nadal będzie istniała. Likwidacja natomiast prowadzi do zakończenia działalności danej placówki, przy zastosowaniu wszystkich rygorów z tym związanych. Taka placówka zatem jako samodzielna jednostka budżetowa przestaje funkcjonować. A skoro w istocie przy tworzeniu szkoły filialnej dochodzi do likwidacji dotychczas funkcjonującej szkoły to przyjąć należy, że jedyną zgodną z prawem procedurą jest przeprowadzenie jej likwidacji". Powyższe stanowisko aprobowane jest również przez organ nadzoru pedagogicznego i Ministerstwo Edukacji i Nauki. Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy w Szudziałowie zdecydowała się podjąć przedmiotową uchwałę, którą poczytuje jako konieczną i niniejszym uzasadnioną.