

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-126/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku 07. 12 2021
z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szudziałowo na 2022 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Małgorzata Sokół-Kreczko	- członek

opiniuje:

- **pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Szudziałowo projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok ;**
- **pozytywnie możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Szudziałowo na rok 2022 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Zarządzeniem Nr 231.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. wraz z autopoprawką zawartą w Zarządzeniu Nr 252/21 z dnia 29 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szudziałowo na lata 2022-2038, przyjętego Zarządzeniem Nr 230.2021 z dnia 15 listopada 2021 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Szudziałowo przewiduje dochody ogółem w wysokości 16.146.522 zł, w tym dochody bieżące: 13.443.952 zł; dochody majątkowe: 2.702.570 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 18.072.871,06 zł, w tym wydatki bieżące: 13.243.306,58 zł; wydatki majątkowe: 4.829.564,48 zł. W 2022 r. Gmina Szudziałowo planuje deficyt budżetu w wysokości 1.926.349,06 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu. Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2022 rok kwota przychodów wynosi 1.986.349,06 zł, bowiem Gmina zamierza zaangażować wolne środki w wysokości 60.000 zł z przeznaczeniem na spłatę przypadających na rok 2022 rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2021 określonego w przedłożonych Izbie projektach i wyjaśnieniu Wójta Gminy Nr FN.3251.32.2021 wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków będą prawdopodobnie możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 200.645,42 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2022 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szudziałowo na lata 2022-2038, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022, zadłużenie na koniec 2022 roku wyniesie 7.017.723,44 zł, co stanowi 43,46% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2038 roku. W pozostałym okresie spłaty (na lata 2023-2038) Gmina zakłada deficyt budżetu tylko w 2023 roku (którego źródło pokrycia będą stanowiły wolne środki), zaś w pozostałym okresie- nadwyżki budżetów w wysokościach całkowicie zapewniających pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2038 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W minionych latach osiągnęte nadwyżki operacyjne wykazywały znaczące wahania: w roku 2019 odnotowano deficyt bieżący rzędu 346.044,41 zł, w 2020 roku nadwyżka operacyjna wyniosła 852.066,20 zł. W mijającym roku 2021 Gmina Szudziałowo odnotuje niewielką nadwyżkę operacyjną w wysokości 23.311,13 zł. W tym kontekście zastrzeżenia Składu Orzekającego dotyczą realistyczności nadwyżek operacyjnych projektowanych na lata 2029-2038. Zakładane wielkości w przedziale 481.000 zł- 1.050.000 zł nie zostały szczegółowo uzasadnione w objaśnieniach do projektu WPF. Zawarto w uzasadnieniu do WPF co prawda następujące stwierdzenie, że „zaplanowano wzrost różnicy między dochodami a wydatkami bieżącymi (...) bo analiza wykonania budżetów za lata 2018-2020 potwierdza, iż gmina ma możliwość uzyskania takich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. Jednakże oszacowanie rzetelnych i wiarygodnych danych na tak długi okres jest trudne ze względu na zachodzące zmiany w ciągu roku budżetowego, które mają wpływ na gospodarkę finansową gminy.” Konieczne jest zatem stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Odnosząc się do merytorycznej treści projektu uchwały w sprawie budżetu na 2022 rok Skład Orzekający zauważa, iż zaplanowana rezerwa ogólna jest zbyt niska (powinna wynosić co najmniej 18.072 zł), w załączniku Nr 4 w podsumowaniu wartości ogółem w kol. 7 wskazano błędną wielkość 1.468.035 zł (powinno być 1.839.828 zł). Ponadto należy rozważyć, czy ujętej w dz. 900 rozdz. 90001 inwestycji pn. „Przebudowa sieci kanalizacyjnej...” nie należałoby wykazać w rozdz. 01044 Infrastruktura sanitacyjna wsi.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Gerasimiuk