

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-126/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 7 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia**  
**Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szudziałowo na lata 2022–2038**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk - przewodnicząca  
Beata Chmielewska - członek  
Małgorzata Sokół-Kreczko - członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami**

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szudziałowo na lata 2022 – 2038.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szudziałowo na lata 2022-2038, zawartym w Zarządzeniu Wójta Nr 230.2021 z dnia 15 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Szudziałowo na 2022 rok, zawartym w Zarządzeniu Nr 231.2021 oraz wyjaśnień Wójta Gminy Szudziałowo Nr FN.3251.32.2021 z dnia 6 grudnia 2021 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szudziałowo na lata 2022-2038 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Przyjęte dla roku 2022 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Szudziałowo na 2022 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Szudziałowo przewiduje dochody ogółem w wysokości 16.146.522 zł, w tym dochody bieżące: 13.443.952 zł; dochody majątkowe: 2.702.570 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 18.072.871,06 zł, w tym wydatki bieżące: 13.243.306,58 zł; wydatki majątkowe: 4.829.564,48 zł. W 2022 r. Gmina Szudziałowo planuje deficyt budżetu w wysokości 1.926.349,06 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu. Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2022 rok kwota przychodów wynosi 1.986.349,06 zł, bowiem Gmina zamierza zaangażować wolne środki w wysokości 60.000 zł z przeznaczeniem na spłatę przypadających na rok 2022 rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2021 określonego w przedłożonych Izbie projektach i wyjaśnieniu Wójta Gminy Nr FN.3251.32.2021 wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków będą prawdopodobnie możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 200.645,42 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2022 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szudziałowo na lata 2022-2038, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022, zadłużenie na koniec 2022 roku wyniesie 7.017.723,44 zł, co stanowi 43,46% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2038 roku. W pozostałym okresie spłaty (na lata 2023-2038) Gmina zakłada deficyt budżetu tylko w 2023 roku (którego źródło pokrycia będą stanowiły wolne środki), zaś w pozostałym okresie- nadwyżki budżetów w wysokościach całkowicie zapewniających pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2038 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W minionych latach osiągnięte nadwyżki operacyjne wykazywały znaczące wahania: w roku 2019 odnotowano deficyt bieżący rzędu 346.044,41 zł, w 2020 roku nadwyżka operacyjna wyniosła 852.066,20 zł. W mijającym roku 2021 Gmina Szudziałowo odnotuje niewielką nadwyżkę operacyjną w wysokości 23.311,13 zł. W tym kontekście uwagi Składu Orzekającego dotyczą realistyczności nadwyżek operacyjnych projektowanych na lata 2029-2038. Zakładane wielkości w przedziale 481.000 zł - 1.050.000 zł nie zostały szczegółowo uzasadnione w objaśnieniach do projektu WPF. Co prawda w uzasadnieniu do WPF zawarto następujące stwierdzenie, że „zaplanowano wzrost różnicy między dochodami a wydatkami bieżącymi (...)” bo „analiza wykonania budżetów za lata 2018-2020 potwierdza, iż gmina ma możliwość uzyskania takich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. Jednakże oszacowanie rzetelnych i wiarygodnych danych na tak długi okres jest trudne ze względu na

zachodzące zmiany w ciągu roku budżetowego, które mają wpływ na gospodarkę finansową gminy.” Zdaniem Składu Orzekającego możliwości Gminy Szudziałowo w zakresie osiągnięcia nadwyżek operacyjnych oscylują raczej na poziomie 400. 000 zł-500.000 zł. Konieczne jest zatem stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Odnosząc się do poszczególnych wielkości wykazanych w załączniku Nr 1 do projektu WPF w kol.1.1.4 w wierszu „2022” wykazano 2.656.658 zł (powinno być 2.876.657 zł), w kol.2.2.1 w wierszu „2022” wskazano 4.042.398 zł (powinno być 4.829.564,48 zł), natomiast w roku 2021 należało wypełnić kol. 10. 7 (wykazując 233.994,23 zł).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Agnieszka Gerasimiuk