

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-I.431.1.2.7.2020.AŻ

Protokół kontroli

kompleksowej w zakresie oceny realizacji zadań gminy z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli:

Urząd Gminy Szudziałowo, ul. Bankowa 1, 16-113 Szudziałowo. Wójtem Gminy jest Pan Tadeusz Tokarewicz.

Kontrolę w dniach 27-28.07.2020 r. przeprowadziły:

1. Anna Żadziłko – główny specjalista – kierująca zespołem inspektorów,
2. Anna Kopczewska – główny specjalista,

na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr 1/2020 z dnia 23.07.2020 r. znak: PS-I.431.2.7.2020.AŻ wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez P. Małgorzatę Czyżewską – Worobiej, Z-cę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

(strona 4 akt kontroli)

Zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie były wcześniej kontrolowane w gminie Szudziałowo w dniach 04-05.12.2014 r. Wykonywanie zadań oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

Wójt Gminy pismem z dnia 17.07.2020 r. upoważnił do składania wyjaśnień w kontrolowanym zakresie Panią Ewę Katarzynę Grasewicz - Kierownika GOPS/Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Szudziałowie.

(strona 3 akt kontroli)

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Ocena realizacji zadań gminy określonych w:

- ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r., poz. 218) zwanej dalej „ustawą”,
- rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), zwanym dalej „rozporządzeniem”,
- Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020, stanowiącym załącznik do uchwały z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014–2020 (M. P. z 2014 r. poz. 445), zwanym dalej „KPPwR”, od dnia 01.01.2019 r. do dnia kontroli.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ww. ustawy zadaniem gminy jest tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, który polega na podejmowaniu interdyscyplinarnych działań przedstawicieli różnych służb, funkcjonujących na terenie gminy.

GOPS jest jednym z podmiotów tworzących gminny system przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Realizację zadań z tego zakresu ujęto w § 1 pkt 9 i § 5 ust. 1 pkt 3

[Handwritten marks]

[Handwritten mark]

Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szudziałowie¹ oraz § 9 ust. 5 pkt 17, § 13 ust. 10, §14 ust.1 pkt 17, ust. 2 pkt 6, ust. 3 pkt 19 Regulaminu Organizacyjnego Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szudziałowie².

W toku postępowania kontrolnego ustalono:

Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie (art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy, dz. 1.5.1. KPPPwR).

Opracowano Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2021, stanowiący załącznik do Uchwały Nr XVIII.98.2016 Rady Gminy Szudziałowo z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017 – 2021 (zwany dalej Programem).

Program zawiera diagnozę zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Szudziałowo sporządzoną na podstawie danych statystycznych GOPS oraz Posterunku Policji w Krynkach. Przedstawiono dane za lata 2013 – 2015, tj.: liczba formularzy „Niebieska Karta”, liczba interwencji domowych, liczba pokrzywdzonych w wyniku przemocy domowej, liczba sprawców przemocy domowej, działania podjęte wobec sprawców, a następnie dokonano opisu i analizy tych danych.

W dokumencie określono cel główny oraz cele szczegółowe, które następnie rozpisano na działania, wskazano ich realizatorów i wskaźniki realizacji.

W rozdziale V Programu stwierdzono kilka uchybień, tj.:

- cel szczegółowy nr 4 tj. „Zapewnienie pomocy w specjalistycznych ośrodkach wsparcia dla ofiar przemocy” jest niespójny z działaniami wskazanymi do realizacji,
- wskaźniki nie zostały określone do wszystkich działań, których efekty są policzalne,
- nie opracowano harmonogramu realizacji poszczególnych działań (nie zrealizowano tym samym zalecenia pokontrolnego z 2015 r.)

Ponadto większość działań wskazanych do realizacji dotyczy pracy z rodzinami w ramach procedury „Niebieskie Karty”, jedynie działania z celu 2 skierowane są do ogółu mieszkańców gminy i dotyczą edukacji i profilaktyki.

W Programie określono sposób monitorowania i ewaluacji. Zgodnie z zapisami realizacja działań monitorowana jest przez Zespół Interdyscyplinarny w oparciu o sprawozdawczość. Ewaluacja Programu prowadzona jest przez GOPS w Szudziałowie we współpracy ze wszystkimi instytucjami realizującymi Program.

(strony 17-30 akt kontroli)

Do kontroli przedłożono sprawozdanie pn. „Realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w roku 2019”, które zostało zatwierdzone przez Kierownika GOPS w Szudziałowie i następnie przedłożone Wójtowi oraz Radzie Gminy Szudziałowo na sesji w dniu 10 marca 2020 r. W sprawozdaniu przedstawiono poziom realizacji wszystkich wskaźników określonych w Programie.

(strony 31-35 akt kontroli)

¹ Załącznik do Uchwały Nr XXX.195.2018 Rady Gminy Szudziałowo z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szudziałowie (ze zm.).

² Załącznik do Zarządzenia Nr 1/2019 Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szudziałowie z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szudziałowie.

Z przedłożonej w toku kontroli dokumentacji i protokołu z przyjęcia wyjaśnień wynika, że w okresie objętym kontrolą w ramach Programu podejmowano takie działania jak:

- udzielanie wsparcia osobom i rodzinom dotkniętym przemocą w rodzinie poprzez m.in. realizację procedury „Niebieskie Karty”,
- przygotowanie materiału o charakterze informacyjnym, który był opublikowany na stronie internetowej Urzędu Gminy oraz wywieszony na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Szudziałowie,
- edukację środowiska lokalnego poprzez rozpowszechnianie materiałów informacyjnych w formie ulotek i plakatów, o tematyce przemocy w rodzinie, w szkołach i ośrodku zdrowia,
- publikowanie na stronie internetowej Urzędu Gminy informacji o lokalnym systemie pomocy i wsparcia osób uwikłanych w przemoc³,
- rozpowszechnianie informacji o programach korekcyjno – edukacyjnych, motywowanie osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie do udziału w oddziaływaniach.

(strony 58-59 akt kontroli)

Na podstawie przedstawionej dokumentacji stwierdzono, że pracownicy GOPS oraz członkowie ZI uczestniczyli w szkoleniach i spotkaniach z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (dnia 25 października 2019 r. 2 osoby wzięły udział w spotkaniu dla kadr wykonujących zadania przeciwdziałania przemocy w rodzinie organizowanym przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce, dnia 22.03.2019 roku dwie osoby odbyły szkolenie pt. „Praca z rodziną z problemem uzależnienia”).

Ponadto do kontroli przedłożono pisma z lokalnych szkół dotyczące realizowanych przez placówki działań w ramach przeciwdziałania przemocy w rodzinie, z których wynika że podejmowano takie działania jak:

- organizacja akcji tematycznych ukierunkowanych na promowanie pozytywnych postaw i relacji wśród uczniów,
- realizacja programu profilaktycznego „Przyjaciel Zippiego”,
- prowadzenie zajęć profilaktycznych i pogadanek z dziećmi (łącznie w 2019 r. przeprowadzono 38 zajęć, w których uczestniczyło 127 osób),
- propagowanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego poprzez udział w różnych zajęciach dodatkowych.

(strony 59-60 akt kontroli)

Powyższe działania nie zostały zaplanowane do realizacji w ramach Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie (...).

Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie (art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy) oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży (dz. 1.4.3., dz. 2.3.1. KPPPwR).

Poradnictwo socjalne, dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie świadczone jest przez pracowników socjalnych GOPS w Szudziałowie, w godzinach pracy Ośrodka,

³ <https://szudzialowo-gmina.pl/index.php/informacje-gops/> (dostęp 29.07.2020 r.)

w tym podczas posiedzeń grup roboczych oraz w trakcie wizyt w środowisku, w ramach prowadzonej procedury „Niebieskie Karty”. Do kontroli przedłożono rejestr pt. „Poradnictwo socjalne w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.”

Z przedłożonych danych wynika, że w 2019 r. z porad socjalnych skorzystało 18 osób (dane zgodne ze sprawozdaniem z *KPPPwR za 2019 r.*) natomiast w roku 2020 do dnia kontroli 17 osób.

Osoby dorosłe mogły też skorzystać z poradnictwa psychologiczno - terapeutycznego prowadzonego przez specjalistę zatrudnionego przez Urząd Gminy w Szudziałowie w ramach współpracy z GKRPA w zakresie problemów życia i rozwoju osobistego, trudności w wzajemnych relacjach, pomocy w rozwiązywaniu konfliktów, trudności wychowawczych z dziećmi - udzielono 6 porad związanych z przemocą psychiczną i fizyczną, odbyte zostały 2 spotkania z osobami którym została założona „Niebieska Karta – A”.

(strony 60-61 akt kontroli)

Informacje dotyczące możliwości i form uzyskania pomocy udostępnione są na stronie internetowej Urzędu Gminy Szudziałowo (w zakładce Informacje GOPS)⁴, tablicy ogłoszeń GOPS oraz Urzędu Gminy, a także są przekazywane przedstawicielom instytucji wchodzącym w skład Zespołu Interdyscyplinarnego oraz bezpośrednio podczas posiedzeń GR lub w trakcie wizyt w środowisku.

Na terenie gminy prowadzono również działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Dostępna dokumentacja wskazuje, że w kontrolowanym okresie podjęto niżej wymienione działania:

- organizowano spotkania z rodzicami w Szkole Podstawowej w Szudziałowie tj. m.in. wywiadówkę profilaktyczną dla rodziców na temat ryzykownych zachowań wśród dzieci i młodzieży którą przeprowadził specjalista z Centrum Wsparcia Rozwoju i Profilaktyki - KONCEPT w Białymstoku,
- w Szkole Podstawowej w Babikach w ramach realizacji programu wychowawczo – profilaktycznego organizowano warsztaty dla rodziców na temat przemocy w rodzinie oraz przemocy w sieci, które prowadził policjant oraz psycholog,
- prowadzono konsultacje indywidualne dla rodziców pedagogiem szkolnym w szkołach na terenie gminy,
- rodziny wymagające pomocy obejmowano wsparciem asystenta rodziny.

(strony 59-60 akt kontroli)

Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia (art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, dz. 2.3.2. KPPPwR).

W kontrolowanym okresie nie było potrzeby kierowania osób dotkniętych przemocą w rodzinie do ośrodków wsparcia.

W ramach obowiązku zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie schronienia, Gmina Szudziałowo ma możliwość na mocy porozumienia zawartego przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce z powiatem Suwalskim w sprawie obsługi mieszkańców Powiatu Sokólskiego w zakresie udzielania specjalistycznych usług osobom, które znalazły się w sytuacji kryzysowej do skierowania osoby wymagającej wsparcia do Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Suwałkach lub kontaktu ze Starostwem Powiatowym w Suwałkach ul. Świerkowa 60.

⁴<https://szudzialowo-gmina.pl/index.php/informacje-gops/> (dostęp 29.07.2020 r.)

(strona 62 akt kontroli)

Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy (dz. 2.3.7. KPPPwR).

W okresie objętym kontrolą nie zachodziła potrzeba odebrania dziecka z rodziny na podstawie art. 12a ustawy z powodu bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka, w związku z przemocą w rodzinie.

(strona 64 akt kontroli)

Funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej (GR) (art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy, dz. 2.1.1. KPPPwR).

Uchwałą Nr IV.17.2015 Rady Gminy Szudziałowo z dnia 30 marca 2015 r. zmieniono uchwałę Rady Gminy Szudziałowo Nr IV/12/11 z dnia 11 lutego 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Szudziałowie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Uwzględniono w składzie ZI kuratora sądowego, a także zawarto prawidłowy zapis dotyczący częstotliwości odbywania posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego. Zrealizowano tym samym zalecenie pokontrolne z 2015 r.

(strony 36-40 akt kontroli)

Aktualny skład Zespołu Interdyscyplinarnego określa Zarządzenie Nr 21.2019 Wójta Gminy Szudziałowo *w sprawie powołania składu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie* (ze zmianą w 2020 r. – zmiana osobowa przedstawiciela Policji).⁵

Skład jest niezgodny z art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy. Brak przedstawiciela organizacji pozarządowej.

W skład ZI określonego zarządzeniem z 2011 r. wchodził przedstawiciel organizacji pozarządowej, tj. przedstawiciel Stacji Opieki Caritas w Szudziałowie. Kierownik Ośrodka/Przewodnicząca ZI w dniu 27.07.2020 r. wyjaśniła, że cyt.: „(...) w 2019 roku została zamknięta Stacja Opieki Caritas, która przez wiele lat działała na terenie Gminy Szudziałowo. Pielęgniarka Caritasu w związku z likwidacją stacji zmieniła pracę i wystąpiła z wnioskiem o odwołanie jej z Lokalnego Zespołu Interdyscyplinarnego. Obecnie Gmina podjęła rozmowy w celu podpisania porozumienia o współpracy ze Stowarzyszeniem Przyjaciół Gminy Szudziałowo.”

(strona 49 akt kontroli)

Przed przystąpieniem do prac, zgodnie z art. 9c ust 3 ustawy, wszyscy członkowie ZI oraz GR (w skontrolowanych sprawach) złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

Członkowie ZI i GR posiadają pisemne upoważnienia wydane przez administratora danych do przetwarzania danych osobowych wraz z pisemnym zobowiązaniem do zachowania przetwarzanych danych osobowych w tajemnicy, zgodnie z art. 9c ust. 7 ustawy.

⁵ Zarządzenie Nr 114.2020 Wójta Gminy Szudziałowo z dnia 1 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany składu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,

Zarządzeniem Wójta Gminy Szudziałowo z dnia 9 czerwca 2011 r. ustalono Regulamin działania Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, stanowiącym załącznik do zarządzenia.⁶

W § 2 powyższego Regulaminu zawarto nieprawidłowy zapis, że Zespół działa w ramach Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szudziałowie. Zgodnie z art. 9a ust. 1 i 2 ustawy to Gmina podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w ramach pracy w zespole interdyscyplinarnym, a Zespół powołuje wójt, burmistrz lub prezydent miasta. Ośrodek pomocy społecznej zapewnia obsługę organizacyjno-techniczną zespołu interdyscyplinarnego (art. 9a ust. 9 ustawy).

(strony 42 - 43 kontroli)

W okresie objętym kontrolą Zespół spotkał się osiem razy w następujących terminach: 13.02, 10.05, 08.08, 07.11.2019 r. oraz 06.02, 05.05.2020 r. Zachowano częstotliwość odbywania posiedzeń ZI, zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy.

Z protokołów z posiedzeń ZI wynika, że podczas spotkań jego członkowie poruszali różne kwestie z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, tj. m.in:

- omawiano prowadzone procedury „Niebieskie Karty” oraz sytuację rodzin w czasie pandemii w związku z występowaniem przemocy w rodzinie,
- zapoznano członków Zespołu z danymi zawartymi w sprawozdaniu z Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie (...) za 2019 r. oraz poinformowano o możliwości kierowania osób potrzebujących, doznających przemocy lub zagrożonych przemocą na nieodpłatne porady specjalistów (m.in. pomocy prawnej, psychologicznej, pedagogicznej, udział w zorganizowanych grupach wsparcia dla osób doznających przemocy w rodzinie) do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce,
- członkowie ZI wymieniali się spostrzeżeniami dotyczącymi przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy Szudziałowo,
- przekazywano członkom ZI, w celu rozpowszechnienia w ich instytucjach, materiały dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz informacje o naborze wniosków osób chętnych do udziału w programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, organizowanych przez PCPR w Sokółce,
- dyskutowano o ofertach szkoleniowych dla członków ZI/GR oraz o sprawach organizacyjnych Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego Szudziałowie,
- Przewodnicząca ZI poruszała kwestię konieczności przedłożenia na piśmie informacji o przyczynach nieobecności członka ZI na posiedzeniu ZI.

(strony 63 – 64 akt kontroli)

Dostępna dokumentacja, a także protokół z przyjęcia wyjaśnień wskazują na to, że ZI działający na terenie Gminy Szudziałowo realizował zadania wymienione w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy.

Zgodnie z art. 9a ust. 10 ustawy do rozpatrywania indywidualnych przypadków powoływano grupy robocze. Z protokołu z przyjęcia wyjaśnień wynika, że w 2019 r. utworzono 18 grup roboczych, które odbyły 130 posiedzeń (dane są zgodne ze sprawozdaniem z KPPPwR za 2019 r).

⁶ Zarządzenie Nr 43.2011 Wójta Gminy Szudziałowo z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie Regulaminu działania Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

W 2020 r. do dnia przeprowadzenia kontroli utworzono 9 GR, które odbyły 58 posiedzeń.

(strona 63 akt kontroli)

Ośrodek, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy, zapewnia obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego. Dokumentacja dotycząca przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest przygotowywana i prowadzona przez pracowników GOPS. Przechowywana jest w siedzibie Ośrodka, w którym odbywają się posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych.

(strona 65 akt kontroli)

Działania podejmowane wobec osób stosujących przemoc w rodzinie (art. 9b ust. 2 pkt 5 ustawy)

W toku kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą GOPS otrzymywał pisma z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce o planowanej realizacji programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz możliwości kierowania osób kwalifikujących się do udziału w zajęciach. Członkowie ZI/GR motywowali sprawców przemocy do wzięcia udziału w programie. Żadna osoba z terenu gminy nie wyraziła chęci do udziału w ww. oddziaływaniach.

PCPR w Sokółce przekazał do GOPS „*Informator zawierający dane teleadresowe instytucji oraz organizacji pozarządowych świadczących pomoc osobom dotkniętym przemocą oraz osobom stosującym przemoc w rodzinie na terenie Powiatu Sokólskiego (2020/2021)*”, który został udostępniony na stronie internetowej Urzędu Gminy w Szudziałowie⁷ (zgodnie z działaniem 3.1.3 KPPPwR ww. informator umieszcza się na stronie internetowej gminy do dnia 15 sierpnia każdego roku).

Interwencje podejmowane w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (art. 3 ust. 1 pkt 2, art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy, dz. 3.2.1. KPPPwR)

Od dnia 01.01.2019 r. do dnia kontroli podejmowano interwencje w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w ramach realizacji procedury „Niebieskie Karty”.

Od 2019 r. do dnia kontroli do Przewodniczącej ZI wpłynęło 37 formularzy NK-A, tj. 27 NK-A w 2019 r. (wszystkie założone przez Policję) i 10 NK-A z 2020 r. (wszystkie założone przez Policję).

Od 01.01.2019 r. do dnia kontroli (bez względu na datę wszczęcia) prowadzono łącznie 45 spraw. W 2019 r. zakończono 20 spraw (z powodu rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań). Dane są zgodne ze sprawozdaniem z KPPPwR za 2019 r.

W 2020 r. do dnia przeprowadzenia kontroli zakończono 12 spraw (12 z powodu rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań).

Powyższe dane wskazują, że w kontrolowanym okresie procedury zamykane były wyłącznie na podstawie jednej przesłanki zakończenia tj. braku zasadności podejmowania działań. W myśl § 18 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia zakończenie procedury następuje w 2 przypadkach tj. ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy bądź z powodu rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań.

Z analizy niżej wymienionych teczek indywidualnych wynika, iż członkowie Grup Roboczych opracowują i realizują „Indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie”. Podczas posiedzeń Grup

⁷ <https://szudzialowo-gmina.pl/index.php/informacje-gops/> (dostęp z dnia 06.08.2020 r.)

7
T

Roboczych członkowie dokonują podziału zadań i opracowują harmonogram ich realizacji oraz dokonują weryfikacji założonego planu pomocy rodzinie.

Istnieje zatem przypuszczenie, że wykazywane w kontrolowanym okresie przesłanki zakończenia procedury „Niebieskie Karty” są niewłaściwie klasyfikowane.

(strony 61 - 62 akt kontroli)

Sposób realizacji zadań określonych w rozporządzeniu tj. procedury „Niebieskie Karty” (art. 9d ustawy, dz. 3.2.1. KPPPwR)

Kontroli poddano 4 losowo wybrane akta (teczki oznakowane):

1. PS.441.11.2019 – procedura zakończona,
2. PS.441.18.2019 – procedura zakończona,
3. PS.441.1.2020 – procedura w toku,
4. PS.441.3.2020 – procedura w toku.

W skontrolowanych sprawach stwierdzono następujące uchybienia:

1. Nierzetelnie uzupełniono formularz NK-C, co jest niezgodne z § 8 ust. 2 i 3 oraz ze wzorem formularza „Niebieska Karta – C” stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia:
 - nie określono częstotliwości okresowej oceny sytuacji rodziny oraz osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie - akta nr 1,2 i 3.
 - brak weryfikacji IPP – akta nr 2
2. Nierzetelnie uzupełniono formularz NK-D, co jest niezgodne z § 8 ust. 6 i 7 rozporządzenia oraz ze wzorem formularza „Niebieska Karta – D” stanowiącym załącznik nr 4 do rozporządzenia: nie określono częstotliwości oceny sytuacji osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie - akta nr 1 i 3.
3. W formularzu NK-C w indywidualnym planie pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie nie zaplanowano pracy socjalnej, w tym cyklicznych wizyt w środowisku, co jest niezgodne z art. 9b ust. 3 ustawy, § 8 ust. 2 rozporządzenia oraz ze wzorem formularza „Niebieska Karta – C” stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia- akta nr 1, 2, 3 i 4.

(strony 69 - 88 akt kontroli)

Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014 - 2020 (innych niż opisanych w protokole).

Z analizy dokumentacji okazanej podczas kontroli oraz z protokołu z przyjęcia wyjaśnień wynika, że w kontrolowanym okresie Gmina Szudziałowo zrealizowała niżej wymienione działanie:

- opracowano materiał informacyjny dotyczący zjawiska przemocy w rodzinie i procedury „Niebieska Karta” oraz instytucji udzielających pomocy osobom uwikłanym w przemoc, który został umieszczony na stronie internetowej Urzędu Gminy, w zakładce GOPS oraz w siedzicie Ośrodka (działanie 2.2.1.).

Zgodnie z wyjaśnieniami Kierownika GOPS złożonymi w protokole z przyjęcia wyjaśnień pozostałe zadania wynikające z KPPPwR nie są wykonywane głównie z powodu braku potrzeb lub braku środków finansowych.

(strony 65 - 68 akt kontroli)

Zlecenie zadań gminy określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (art. 9 ust. 2 ustawy).

Gmina Szudziałowo nie zleciła w kontrolowanym okresie realizacji zadań gminy określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podmiotom niepublicznym, w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057).

(strona 65 akt kontroli)

Za stwierdzone w protokole kontroli nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialny jest Kierownik GOPS/Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Wójt Gminy.

W trakcie kontroli sprawdzono 100% dokumentacji formalnej potwierdzającej realizację zadania.

Zgodnie z § 18 ust. 1-4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r., Nr 126, poz. 718), Wójtowi Gminy Szudziałowo przysługuje prawo do:

- zgłoszenia na piśmie, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia w terminie 7 dni wyjaśnień dotyczących przyczyn tej odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono Wójtowi Gminy Szudziałowo.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w Książce Kontroli Urzędu Gminy w Szudziałowie pod poz. 3/2020.

URZĄD GMINY

16-113 Szudziałowo, ul. Bankowa 1
tel. (85) 7221404

Szudziałowo, 01.09.2020
.....
miejsce i data podpisania protokołu kontroli,
pieczęć Urzędu Gminy)

Białystok, 24.08.2020r

Anna Zdziłko.....

Anna Trzopkiewska.....

.....
podpisy kontrolujących,
miejsce i data podpisania protokołu

WÓJT

Tadeusz Tokarewicz

.....
podpis i pieczęć Wójta

