

ZARZĄDZENIE NR 194.2021

Wójta Gminy Szudziałowo

z dnia 28 maja 2021 roku

w sprawie odwołania nauczyciela ze stanowiska

Na podstawie art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 910, 1378 z 2021 r., poz. 4, 619), w związku z art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713, 1378), po zasięgnięciu opinii Podlaskiego Kuratora Oświaty w Białymstoku, **zarządzam co następuje:**

§ 1. Z dniem wydania zarządzenia, bez wypowiedzenia, odwołuję Panią Agnieszkę Monikę Kukisz ze stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do zarządzenia.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem wydania.

WÓJT

Tadeusz Tokarewicz

Załącznik
do Zarządzenia Nr 194.2021
Wójta Gminy Szudziałowo
z dnia 28 maja 2021 roku

Uzasadnienie

Przyczyny odwołania nauczyciela ze stanowiska kierowniczego w szkole są ściśle określone przepisami prawa. Zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo oświatowe – organ, który powierzył nauczycielowi stanowisko kierownicze w publicznej szkole (czyli organ prowadzący szkołę), może odwołać nauczyciela – w tym dyrektora – ze stanowiska kierowniczego w przypadkach szczególnie uzasadnionych, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty, w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia, czyli ze skutkiem natychmiastowym.

Jako przyczynę odwołania nauczyciela Pani Agnieszki Moniki Kukisz ze stanowiska kierowniczego Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach, organ prowadzący szkołę wskazuje szczególnie uzasadnione przypadki:

1. Wprowadzenie w błąd instytucji reprezentujących obce państwo, poprzez przekazanie nieprawdziwej informacji o zamiarze likwidacji szkoły i nauki języka mniejszości narodowej (języka białoruskiego) na terenie gminy Szudziałowo. Działanie Pani Kukisz doprowadziło do interwencji Ambasady Republiki Białoruś w Rzeczypospolitej Polskiej, Ministerstwa Spraw Zagranicznych Departamentu Wschodniego, Białoruskiego Towarzystwa Społeczno – Kulturalnego w Polsce, Ministerstwa Edukacji i Nauki Departament Współpracy z Samorządem Terytorialnym.
Z rozmowy telefonicznej Wójta Gminy Szudziałowo z Dyrektorem Departamentu Wschodniego MSZ z dnia 12.02.2021 roku wynikało, że rząd Białorusi może ten fakt wykorzystać do likwidacji szkół polskich i szkół w których nauczany jest język polski na Białorusi.
2. Pani Kukisz, wzywana przez Wójta Gminy Szudziałowo na piśmie, do zaprzestania przekazywania nieprawdziwych informacji lub udokumentowanie prawdziwości swoich słów nie udzieliła odpowiedzi, nie zaprzestała swoich działań. Wręcz przeciwnie – Pani Kukisz w odpowiedzi na pisemne wezwania, powiadomiła Państwową Inspekcję Pracy w Białymstoku oraz Podlaskiego Kuratora Oświaty o stosowanym przez Wójta Gminy Szudziałowo mobbingu.
3. Nadużycie stanowiska do celów prywatnych
Nadużycie, o którym mowa dotyczy udziału dziecka Pani Kukisz, niebędącego uczniem szkoły w Babikach, w wycieczce na Białoruś, która była dofinansowana ze środków budżetu gminy.
Cytując wypowiedź Pani Kukisz w piśmie SP2.07.17.1.2021 z dnia 15.02.2021 r., skierowanym do Podlaskiego Kuratora Oświaty: „ten wyjazd udał się tylko i wyłącznie dzięki determinacji dyrektora SP w Babikach i nauczycielki j. białoruskiego. Po długich negocjacjach z Wójtem i podkreśleniu, że gmina uzyskuje subwencję na każdego ucznia uczęszczającego na j. białoruski w kwocie ok 6.000 zł plus 130% tej kwoty na jednego ucznia, udało się dosłownie wymusić fundusze na

T

realizację wycieczki. Niestety z SP z Szudziałowa żaden nauczyciel nie chciał uczestniczyć jako opiekun, toteż kadra naszej szkoły wzięła pod skrzydła również uczniów z SP w Szudziałowie”.

Wyjaśniając powyższe stwierdzenia przedstawiam stan faktyczny: Wójt Gminy Szudziałowo, po rozmowie z nauczycielem języka białoruskiego uczącego w obu szkołach (SP Babiki i SP Szudziałowo), uzyskaniu informacji, iż cały koszt wycieczki opiewa na kwotę 8.000 zł, po konsultacji ze skarbnikiem gminy, przyznał dofinansowane z budżetu gminy w wysokości 7.000,00 zł.

O zaistniałej sytuacji (wyjeździe na wycieczkę z własnym dzieckiem, niebędącym uczniem szkoły dla której organem prowadzącym jest gmina Szudziałowo), organ prowadzący powziął informację w dniu 09.04.2021 r., poddając analizie dokumentację udostępnioną przez Podlaskiego Kuratora Oświaty, a którą pani Kukisz przesłała do Kuratorium Oświaty z prośbą o interwencję w sprawie próby dokonania przekształceń w oświacie na terenie gminy Szudziałowo.

Wykorzystywanie stanowiska służbowego do celów prywatnych (wyjazd na zagraniczną szkolną wycieczkę dofinansowaną ze środków publicznych budżetu gminy z własnym dzieckiem) wskazuje na działanie w celu osiągnięcia korzyści osobistej, o której mowa w art. 231 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1444 z póź. zm.).

Organ prowadzący, na podstawie art. 57 ust. 1-3 w związku z art. 10 ust 1 ustawy Prawo oświatowe, w dniach 27.04.2021 – 21.05.2021 r. przeprowadził kontrolę w szkołach mu podległych. Kontrola przeprowadzona w Szkole Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach wykazała następujące nieprawidłowości:

1. Rażące naruszenie § 17 ust. 12 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i przedszkoli (Dz.U. z 2019 r., poz. 502), poprzez wprowadzanie zmian do zatwierdzonego arkusza organizacji szkoły bez informowania o tym fakcie organu prowadzącego, bez zatwierdzenia tych zmian przez organ prowadzący.

Kontrola przeprowadzona w Szkole Podstawowej w Babikach wykazała niezgodność pomiędzy wypłaconymi wynagrodzeniami za przepracowane godziny ponadwymiarowe z zapisami zawartymi w arkuszu organizacyjnym szkoły i aneksami do arkusza, zatwierdzonymi przez organ prowadzący.

Ponadto dokumentacja zgromadzona w szkole nie zawiera potwierdzenia przepracowanych godzin za które pracownicy szkoły otrzymali wynagrodzenie.

2. Rażące naruszenie zapisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji:
 - a) § 4 – brak wpisów w księdze uczniów zawierających adnotację dotyczącą daty ukończenia lub daty i przyczyny opuszczenia szkoły przez ucznia. Dokumentacja zgromadzona w szkole w wersji papierowej nie odzwierciedla zapisów wprowadzonych przez szkołę do Systemu Informacji Oświatowej.
 - b) § 8 – szkoła prowadzi dla każdego oddziału dwa dzienniki lekcyjne, w których dokumentuje przebieg nauczania w danym roku szkolnym. Żaden dziennik lekcyjny nie zawiera pełnych zapisów i nie odzwierciedla potwierdzenia przeprowadzenia zajęć edukacyjnych zgodnie z rozporządzeniem.

3. Naruszenie zasad gospodarności finansami publicznymi, określonych w art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. u. z 2021 r., poz. 305)
 - a) w szkole w Babikach, funkcjonuje Regulamin udzielania zamówień publicznych. Zapisy regulaminu mówią o zasadach dokonywania zakupów powyżej kwoty 130 000,00 zł oraz poniżej 15000,00 zł. Pani dyrektor nie stosuje wprowadzonych zasad, co potwierdza dokonanie w dniu 30.04.2021 r. zakupu laptopa oraz zestawu do wideokonferencji na ogólną kwotę 5798,90 zł. udokumentowane fakturami: NR (S)FS-2965/04/2021/RO oraz NR (S)FS-2890/04/2021/RS. Nie sporządza notatek z rozpoznania cen czy też badania rynku. Świadczy to o dokonywania wydatków w sposób niezapewniający zachowania zasad celowości i oszczędności, uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.
 - b) dokonywanie wydatków ze środków Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w gminie Szudziałowo na 2020 r. niezgodnie z Uchwałą Nr XII.100.2020 Rady Gminy Szudziałowo z dnia 19 maja 2020, tzn. bez opracowania i wdrożenia Szkolnego Programu Profilaktyki, co wykazała przeprowadzona w dniach 11.-12.05.2021 r. kontrola.
4. Naruszenie zapisów ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2021 r., poz. 869), poprzez wprowadzenie do użytkowania instrukcji przeciwpożarowej dla szkoły w Babikach, która została sporządzona niezgodnie z zapisami art. 4 ust. 2a i 2b ww ustawy. Pani Kukisz nie zapewnia uczniom i pracownikom bezpiecznych i higienicznych warunków pracy. Każdy kontakt pracowników urzędu gminy i próby doprowadzenia dokumentacji zgromadzonej w szkole do obowiązujących przepisów prawa Pani Kukisz traktuje jak atak na swoją osobę, utrudniając współpracę i właściwe sprawowanie nadzoru nad szkołą przez organ prowadzący szkołę.

Uwzględniając powyższe, dalsze pełnienie przez panią Agnieszkę Monikę Kukisz funkcji Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach, zagraża istotnemu interesowi publicznemu jakim jest należyte funkcjonowanie szkoły publicznej i spełnianie przez szkołę wszystkich funkcji wynikających z przepisów oświatowych, jak również finansowych. Biorąc pod uwagę odpowiedzialność organu prowadzącego za zapewnienie odpowiednich warunków funkcjonowania szkoły, w szczególności zapewnienie bezpieczeństwa uczniom oraz pracownikom, a także wymóg prowadzenia przez dyrektora szkoły działań w granicach obowiązującego prawa, Wójt Gminy Szudziałowo uważa za w pełni uzasadnione i konieczne natychmiastowe odwołanie pani Agnieszki Moniki Kukisz ze stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach w trybie art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe – w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia.

W dniu 18 maja 2021 roku Podlaski Kurator Oświaty pismem PSP.544.22.2021 wydał negatywną opinię w sprawie odwołania Pani Agnieszki Moniki Kukisz ze stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Babikach.

W opinii nie odniesiono się do przedstawionej przez organ prowadzący argumentacji, poprzestając jedynie na wskazaniu, iż instytucja wynikająca z treści art. 66 ust. 1 pkt 2 u.p.o. może dotyczyć przypadków szczególnie uzasadnionych. Kurator zważył, że

stawiane zarzuty nie wpisują się w ustawowe przesłanki odwołania w ciągu roku szkolnego osoby zajmującej stanowisko kierownicze w szkole. Wobec braku merytorycznego ustosunkowania się Kuratora do przedstawionych przez organ prowadzący zarzutów, organ ów przyjmuje ww stanowisko do wiadomości, wywodzi jednak jak w niniejszym uzasadnieniu.

Odwołanie dyrektora ze stanowiska ze skutkiem natychmiastowym - bez wypowiedzenia, jako środek szczególnie dotkliwy w istocie powinno być stosowane rozważnie i wyłącznie w uzasadnionych przypadkach. Organ prowadzący podziela ów pogląd wyrażony w opinii Kuratora oraz utrwalony zarówno w doktrynie jak i orzecznictwie. Tryb ten co do zasady nie służy usunięciu z funkcji nauczyciela, który niewłaściwie wykonuje swoje obowiązki. Jednak w sytuacji, w której zaniedbania w tym zakresie są tak istotne i rażące, że wymagają natychmiastowego zaprzestania pełnienia określonych obowiązków dla sprawnego i stabilnego funkcjonowania szkoły, wskazana wyżej zasada podlega ograniczeniu (np. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 6 lutego 2020 r. II SA/Sz 815/19).

Z formalnego punktu widzenia, w ocenie organu prowadzącego, odwołanie również odpowiada prawu. Istotną jest w tym przypadku ocena wskazanych w przedmiotowym uzasadnieniu faktów. Przywołane okoliczności są konkretne i dowiedzione w przeprowadzonym przez organ wnikliwym postępowaniu wyjaśniającym (wszelkie tezy uzasadnienia znajdują odzwierciedlenie w aktach sprawy). Istotne są również wywody przytoczone przez organ, gdyż to, jakie zdarzenia uznał on za przesłanki odwołania, musi wynikać (i wynika) bezpośrednio z uzasadnienia wydanego w tym zakresie zarządzenia (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 17 grudnia 2019 r. II SA/Bd 800/19).

Mając powyższe na uwadze, w ocenie organu prowadzącego odwołanie jest uzasadnione i konieczne.

5