

**UCHWAŁA Nr II-00312-75/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 22 stycznia 2020 r.**

2020 -01- 27

W P Ł Y N Ę Ł O

537  
Fu  
OR

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości**  
**planowanej kwoty długu Gminy Szudziałowo**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- możliwość sfinansowania planowanego deficytu;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szudziałowo, wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, przekazując jednocześnie uwagę zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Gminy Szudziałowo Nr X.79.2019 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szudziałowo na lata 2020-2031 oraz uchwałę Nr X.80.2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szudziałowo na 2020 rok.

W przyjętym budżecie na 2020 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 14.785.015 zł, w tym dochody bieżące – 13.822.465 zł, dochody majątkowe – 962.550 zł;
- wydatki ogółem – 15.326.322 zł, w tym wydatki bieżące – 13.232.736 zł, wydatki majątkowe – 2.093.586 zł.

Planowany deficyt w kwocie 541.307 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanej emisji papierów wartościowych w kwocie 510.000 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kwocie 31.307 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 8 ustawy o finansach publicznych. Dodatkowo wskazać należy, iż gmina zamierza powiększyć zadłużenie o kwotę 90.000 zł w związku z koniecznością sfinansowania planowanych rozchodów z tytułu wykupu wcześniej wyemitowanych papierów wartościowych i spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych w łącznej kwocie 90.000 zł. Analiza bilansu z wykonania budżetu

za rok 2018, sprawozdań budżetowych ( w tym za grudzień 2019 r.) i przewidywanego faktycznego wykonania budżetu za rok 2019, wskazują, iż jednostka będzie dysponowała tym wewnętrznym źródłem przychodów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 589.729 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2020-2031 kwota długu jednostki pod względem formalnym została ustalona prawidłowo, w szczególności z uwzględnieniem kwot przychodów i rozchodów oraz nadwyżek budżetowych, które wystąpią w rocznych budżetach od 2021 r. Nadwyżki te w całości zostaną przeznaczone na spłatę długu jednostki. W wyniku realizacji przyjętej uchwały budżetowej ogólne zadłużenie gminy na koniec 2020 roku wyniesie 6.808.000 zł, a jego całkowita spłata nastąpi w 2030 roku.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szudziałowo na lata 2020-2031 stwierdzić należy, że we wszystkich latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500). Wskaźnik w bieżącym roku budżetowym kształtuje się na poziomie 3,35% przy maksymalnym dopuszczalnym limicie spłaty wynikającym z planu 3 kwartału 2019 r. wynoszącym 5,58 % ( w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 5,74%).

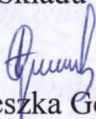
W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 0,39% (rok 2021) , spadając w roku 2026 do 0,12%, ostatecznie rosnąc do 3,44% (rok 2031).

Oceniając możliwość osiągnięcia nadwyżki operacyjnej we wszystkich latach objętych prognozą wskazać należy, iż w 2019 budżet planowany i wykonany zamknął się deficytem operacyjnym. Planowana na rok 2020 nadwyżka operacyjna w kwocie 589.729 zł znajduje uzasadnienie w danych historycznych (w latach 2017-2018 osiągnięto nadwyżki operacyjne w przedziale 859.441,10 zł – 650.624,35 zł), jednak było to pokłosiem realizowanego w minionych latach programu naprawczego i oszczędnego, zdyscyplinowanego wykonywania budżetów. Obecne realia gospodarcze i fakt, że ukształtowana prognoza kwoty długu jest obciążona niepewnością wynikającą z okresu objętego prognozą sięgającą 2031 roku, wymagają stałego, wnikliwego monitorowania przez Gminę realizacji założeń określonych w wieloletniej prognozie finansowej celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu, warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

## POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Agnieszka Gerasimuk