

UCHWAŁA Nr II-00313-44/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 17 września 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 2.160.000 zł planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Szudziałowo

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Katarzyna Gawrońska	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje z zastrzeżeniem

możliwość spłaty przez Gminę Szudziałowo kredytu długoterminowego w kwocie 2.160.000 zł.

Wójt Gminy Szudziałowo pismem Nr Fn.3051.3.2019 z dnia 3 września 2019 r. wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 2.160.000 zł.

Budżet Gminy na 2019 r., według stanu na dzień wydania niniejszej opinii, zamyka się następującymi kwotami:

- | | |
|-------------------------------|--------------------------|
| - dochody ogółem w wysokości: | 12.516.127,82 zł, |
| - w tym dochody bieżące: | 12.212.57,82 zł; |
| - dochody majątkowe: | 303.556 zł. |
| - wydatki ogółem w wysokości: | 15.004.896,02 zł, |
| - w tym wydatki bieżące: | 12.555.241,02 zł, |
| - wydatki majątkowe: | 2.449.655 zł. |

Deficyt budżetu wynosi 2.488.768,20 zł i (zgodnie z zapisem § 9 pkt 2 uchwały Nr VII.54.2019) zostanie pokryty planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym i wolnymi środkami, co jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (jt. Dz. U. z 2019 r. poz.869 z późn. zm.). Łączna kwota przychodów wynosi 2.548.768,20 zł, zaś łączne rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek zostały określone na poziomie 60.000 zł. Zastrzeżenie Składu Orzekającego dotyczy źródeł pokrycia tegoż deficytu. Biorąc pod uwagę, iż część operacyjna budżetu zamyka się deficytem w wysokości 342.669,20 zł posiadane przez gminę wolne środki w wysokości 388.768,20 zł winny być przeznaczone na pokrycie deficytu. W związku z powyższym deficyt budżetu w kwocie 2.100.000 zł powinien być pokryty planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym. Dodatkowo Gmina Szudziałowo potrzebuje zaciągnąć kredyt w kwocie 60.000 zł z przeznaczeniem na spłatę planowanych rozchodów. Biorąc pod uwagę obecnie określone limity zobowiązań – zawarte w § 9 Uchwały Rady

Gminy Szudziałowo Nr IV.28.2019 z dnia 6 lutego 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok- „na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 2.450.000 zł na przejściowy deficyt - 600.000 zł” należy wskazać na konieczność ich uaktualnienia. I tak: limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu wynosić powinien 2.100.000 zł, zaś limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych zaciąganych na spłatę planowanych rozchodów ustalić należy na poziomie 60.000 zł. Upoważnienie organu wykonawczego do zaciągania pożyczek i kredytów długoterminowych do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań zawarto w § 9 pkt 2 przywołanej już Uchwały Nr IV.28.2019. Podejmując Zarządzenie Nr 62.2019 z dnia 30 sierpnia 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie deficytu budżetu Gminy Szudziałowo na 2019 rok Wójt Gminy Szudziałowo działał w ramach przyznanego mu limitu (w kwocie 2.450.000 zł). Jak już wcześniej wskazano, opiniowany kredyt w kwocie 2.100.000 zł związany jest z planowanym deficytem budżetowym, zaś kwota 60.000 zł wynika z konieczności spłaty zaplanowanych na ten rok rozchodów. Spłatę opiniowanego zobowiązania przewidziano na lata 2020-2032.

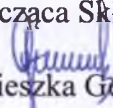
W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników zadłużenia wskazać należy, że z Uchwały Rady Gminy Szudziałowo Nr VII.55.2019 z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2019-2032 wynika, iż w żadnym z lat objętych spłatą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Oceniając możliwość spłaty wnioskowanego kredytu długoterminowego należy stwierdzić, iż gmina tylko w tym roku budżetowym planuje deficyt budżetu. W pozostałych latach planuje się budżety nadwyżkowe, które w całości finansować będą zaplanowane rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Dług na koniec 2019 roku wyniesie 6.460.000 zł. W całym okresie spłaty Gmina Szudziałowo poniesie koszty obsługi zadłużenia w wysokości 1.444.902 zł.

Przewidywany na rok 2019 indywidualny wskaźnik spłaty wyniesie 1,74% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku wyliczonym na podstawie wykonania budżetów za poprzednie lata w wysokości 6,86%. Uwagę Składu Orzekającego zwraca wskaźnik przewidywany na rok 2022, który wynosi 5,46% przy maksymalnym ustawowo dopuszczalnym wskaźniku na poziomie 5,52% (różnica wynosi 0,06!). Biorąc pod uwagę wielkości nadwyżek operacyjnych zrealizowanych w latach 2016-2018 wskazać należy, iż realna zdolność Gminy do osiągnięcia nadwyżek operacyjnych oscyluje na poziomie 650.624 zł - 873.553 zł. Zdolność tę obniża planowany w bieżącym roku deficyt operacyjny. Ze względu na brak szczegółowych objaśnień do WPF nadwyżki operacyjne w wysokościach: 1.217.148 zł w 2020 r. i 1.050.000 zł-1.070.000 zł na lata 2023-2025 zdają się być trudne (o ile nie niemożliwe) do osiągnięcia. Taki stan rzeczy wymaga przedstawienia konkretnych działań zmierzających do poprawy sytuacji finansowej gminy lub dokonania stosownych zmian urealnających projektowane na przyszłość wielkości.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Agnieszka Gerasimuk