

**Projekt**

z dnia 5 grudnia 2018 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY SZUDZIAŁOWO**

z dnia ..... 2018 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego programu wspierania rodziny na lata 2019-2021**

Na podstawie art. 176 pkt.1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998, 1076 i 1544) w związku z art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432), uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny program wspierania rodziny na lata 2019 - 2021 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZACY

**Leszek Olchowik**

Załącznik  
do Uchwały Nr III.11.2018  
Rady Gminy Szudziałowo  
z dnia 28 grudnia 2018 r.

# **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2019 – 2021**

Szudziałowo 2018

# **I. Wiadomości ogólne**

## **1. Wstęp**

Program jest odpowiedzią na obowiązek nałożony na gminy ustawą z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która to nakazuje samorządowi podejmowanie działań wspierających wobec rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Zgodnie z powyższą ustawą samorząd gminy powinien realizować następujące zadania:

1. Opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny,
2. Tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,
3. Tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo wychowawczych przez:
  - a) zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
  - b) organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
  - c) prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci,
4. Finansowanie:
  - a) podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,
  - b) kosztów związanych z udzielaniem pomocy, ponoszonych przez rodziny wspierające,
5. Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym,
6. Sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego,
7. Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem i przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy,

## **2. Analiza SWOT**

W celu opracowania Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 dokonano analizy SWOT (polega ona na posegregowaniu posiadanych informacji o danej sprawie na cztery grupy: słabe i mocne strony oraz szanse i zagrożenia) Programu, który realizowany i wdrażany był w latach 2016-2018 przez Gminę Szudziałowo. Szczegóły analizy przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 1. Analiza SWOT

<b>WSPARCIE RODZINY NA TERENIE GMINY SZUDZIAŁOWO</b>	
<b>MOCNE STRONY</b>	<b>SŁABE STRONY</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym,</li> <li>- zatrudnianie asystenta rodziny</li> <li>- doświadczenie i wiedza we wsparciu rodziny pracowników GOPS,</li> <li>- znajomość zasobów środowiska lokalnego przez pracowników GOPS,</li> <li>- zapewnienie kadrze GOPS szkoleń,</li> <li>- zwiększenie kompetencji społecznych i rodzicielskich oraz nabycie umiejętności rozwiązywania problemów przez rodzinę,</li> <li>- działalność na rzecz rodzin instytucji oraz placówek oświatowych</li> <li>- otwartość na współpracę,</li> <li>- realizacja programów profilaktycznych,</li> <li>- realizacja rządowego programu „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania” finansującego dożywianie dzieci w szkołach,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- brak ośrodków wsparcia dziennego,</li> <li>- brak dostępu do bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego,</li> <li>- brak środków na poszerzenie oferty wsparcia rodziny,</li> <li>- obciążenie pracowników GOPS dodatkowymi zadaniami,</li> <li>- brak atrakcyjnej, bezpłatnej oferty wsparcia i organizacji czasu wolnego dla dzieci i młodzieży,</li> </ul>
<b>SZANSE</b>	<b>ZAGROŻENIA</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- wzrost świadomości jakie znaczenie i jaką wartość niesie ze sobą rodzina,</li> <li>- wzrost świadomości dotyczący wiedzy na temat wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez rodziny,</li> <li>- wzrost świadomości i umiejętności korzystania przez rodziny z różnych form wsparcia,</li> <li>- możliwość pozyskania środków zewnętrznych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- mniejsze szanse rozwojowe dzieci,</li> <li>- wzrost kosztów utrzymania rodziny,</li> <li>- wypalenie zawodowe pracowników,</li> <li>- stereotypowe myślenie odbiorców wsparcia.</li> </ul>

Dokonana analiza pozwoliła wyznaczyć kierunki działań na kolejne lata realizacji Programu.

### **3. Podstawa prawna Programu**

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. poz. 998 z 2018r),
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 ),
- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2016, poz. 487ze zm ),
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r. poz.1030),
- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018r poz. 1508 ).
- Ustawa z dnia 4 listopada 2016r o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” ( Dz. Z 2016r poz.1860)

### **4. Zasady działania Programu**

W zakresie udzielania pomocy rodzinom oraz podnoszenia świadomości społecznej na temat przyczyn i skutków dezintegracji rodzin Program oparty jest na zasadach:

- wzajemnej współpracy i współdziałania odpowiednich służb publicznych, organizacji pozarządowych i kościołów oraz związków wyznaniowych, a także innych organizacji, środowisk i osób fizycznych uprawnionych lub zobowiązanych do inicjowania i realizacji zadań związanych pośrednio lub bezpośrednio z pomaganiem rodzinie,
- jawności działań organów władzy publicznej oraz podmiotów realizujących zadania publiczne w zakresie wspierania rodziny z poszanowaniem godności wszystkich osób.

### **5. Diagnoza środowiska lokalnego**

Według definicji wskazanej w art. 6 pkt 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (D. U. z 2018 r. poz. 1508 ze zm.) rodzina określana jest jako „osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące”.

Z analiz danych sprawozdawczych prowadzonych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szudziałowie wynika, że niezbędna jest praca w zakresie wsparcia rodzin z gminy Szudziałowo na różnych płaszczyznach.

Poniższa tabela przedstawia liczbę rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2012-2014 z wyszczególnieniem liczby posiadanych przez nich dzieci.

Tabela 2. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2015-2017

		<b>Rodziny z dziećmi</b>					
<b>Rok</b>	<b>Ogółem rodzin</b>	<b>Ogółem rodziny z dziećmi</b>	<b>1 dziecko</b>	<b>2 dzieci</b>	<b>3 dzieci</b>	<b>4 dzieci</b>	<b>5 dzieci i więcej</b>
<b>2015</b>	105	47	12	13	11	8	3
<b>2016</b>	102	47	17	10	10	7	3
<b>2017</b>	93	41	9	12	14	4	2

Stan na dzień 31.12.2017 r.

Dane sprawozdawcze pokazują, że spada liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej. Problemami najczęściej występującymi w rozeznaczonych środowiskach były: bezrobocie, ubóstwo oraz długotrwała lub ciężka choroba. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szudziałowie prowadzi także pracę socjalną z rodzinami z problemem uzależnień poprzez kierowanie osób nadużywających alkohol do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Szudziałowie.

Rodziny dotknięte przemocą kierowano do Zespołu Interdyscyplinarnego w Szudziałowie.

Do zadań Zespołu Interdyscyplinarnego w Szudziałowie należy w szczególności:

- diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
- podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,
- inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,
- inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

Poniższa tabela przedstawia liczbę założonych Niebieskich Kart, liczbę powołanych grup roboczych i liczbę zamkniętych Niebieskich Kart w latach 2015-2017.

Tabela 4. Liczba założonych Niebieskich Kart oraz powołanych grup roboczych w latach 2015-2017

<b>Rok</b>	<b>Liczba rodzin objętych pomocą grup roboczych</b>	<b>Liczba powołanych grup roboczych</b>	<b>Liczba zamkniętych NK</b>
<b>2015</b>	<b>26</b>	<b>14</b>	<b>22</b>
<b>2016</b>	<b>22</b>	<b>17</b>	<b>11</b>
<b>2017</b>	<b>23</b>	<b>12</b>	<b>12</b>

Stan na dzień 31.12.2017 r.

Jak widać z powyższej tabeli tendencja zakładanych Niebieskich Kart jest malejąca, co wynika także z rosnącej świadomości mieszkańców. W szkołach funkcjonujących na terenie gminy Szudziałowo co roku realizowane są liczne programy profilaktyczne z zakresu profilaktyki uzależnień, kształtowania prawidłowych nawyków dbania o zdrowie i bezpieczeństwo oraz zachowań asertywnych. Zespół Szkół w Szudziałowie zatrudnia także psychologa, który służy pomocą dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym w radzeniu sobie z trudnymi sytuacjami.

## **Rozdział II. Zadania i realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny**

### **1. Zadania i realizatorzy zadań**

Głównym celem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest tworzenie warunków umożliwiających poprawę sytuacji społecznej rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz ich wspieranie w prawidłowym funkcjonowaniu poprzez realizowanie skoordynowanej polityki społecznej na rzecz wzmocnienia rodziny przez wyspecjalizowane instytucje samorządu lokalnego.

#### **Cel 1. Diagnoza i monitoring skali potrzeb i problemów rodzin**

**Zadania** Systematyczna diagnoza rodzin objętych pomocą GOPS

##### **Zakładane rezultaty**

Sprecyzowana wiedza na temat rodzin wymagających pomocy

**Realizatorzy** Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szudziałowie

#### **Cel 2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin**

**Zadania** 1. Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom wymagającym wsparcia (zasiłki okresowe, celowe, zasiłki rodzinne wraz z dodatkami, zasiłki pielęgnacyjne, świadczenia pielęgnacyjne, specjalne zasiłki opiekuńcze, stypendia szkolne, pomoc osobom uprawnionym do alimentów)

2. Finansowanie dzieciom dożywiania w szkole

3. Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin wymagających wsparcia.

##### **Zakładane rezultaty**

1. Podniesienie bezpieczeństwa bytowego i zdrowotnego rodziny

2. Zapobieganie rozpadowi rodziny i umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej z powodów socjalno-bytowych

3. Uczenie rodziców i dzieci postaw prozdrowotnych

**Realizatorzy** Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szudziałowie, Urząd Gminy w Szudziałowie, placówki oświatowe.

### **Cel 3. Poprawa funkcjonowania rodziny oraz warunków rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym**

- Zadania**
1. Wspieranie rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu poprzez pracę socjalną oraz współpracę z asystentem rodziny.
  2. Podejmowanie działań w celu pozostawienia dzieci w rodzinie biologicznej oraz przywrócenia dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej rodzicom biologicznym.
  3. Organizowanie czasu wolnego i wypoczynku dla dzieci z rodzin wymagających. Wsparcia.
  4. Umożliwienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego: psycholog, logopeda, prawnik.

#### **Zakładane rezultaty**

1. Podniesienie umiejętności rodzicielskich oraz poprawa zdolności wychowawczych rodziców
2. Wzrost świadomości w związku z pełnieniem ról rodzicielskich oraz w zakresie planowania i funkcjonowania rodziny
3. Podniesienie możliwości rozwojowych dzieci i młodzieży
4. Promowanie i wspieranie organizacji różnych form spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży

**Realizatorzy** Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szudziałowie, parafie, placówki oświatowe, Gminny Ośrodek Kultury Animacji i Rekreacji w Szudziałowie, Urząd Gminy w Szudziałowie.

### **Cel 4. Podejmowanie działań interdyscyplinarnych mających na celu zapobieganie sytuacjom kryzysowym oraz rozwiązywanie już istniejących**

- Zadania**
1. Współpraca z podmiotami i instytucjami zajmującymi się rodziną
  2. Pomoc rodzinom dotkniętym uzależnieniami
  3. Pomoc rodzinom dotkniętym przemocą
  4. Zapewnienie wsparcia przez asystenta rodziny
  5. Tworzenie i realizacja programów profilaktycznych w zakresie zapobiegania niekorzystnym zjawiskom społecznym

#### **Zakładane rezultaty**

1. Zmiana postaw i zachowań w rodzinach zagrożonych negatywnymi zachowaniami społecznymi
2. Zwiększenie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców
3. Wzrost świadomości i umiejętności radzenia sobie z negatywnymi zjawiskami społecznymi i przyjmowanie pozytywnej postawy społecznej i obywatelskiej przez dzieci i młodzież
4. Współpraca między osobami pracującymi na rzecz rodziny
5. Ukierunkowanie pomocy na rzeczywiste problemy i potrzeby

**Realizatorzy** Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce, placówki oświatowe, Zespół Interdyscyplinarny, Policja, Służba zdrowia, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,



## **Cel 5. Przeciwdziałanie marginalizacji społecznej rodzin dysfunkcyjnych**

- Zadania**
1. Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w pieczy zastępczej
  2. Kierowanie członków rodzin do projektów systemowych
  3. Prowadzenie monitoringu dzieci w rodzinach dotkniętych sytuacją kryzysową

### **Zakładane rezultaty**

1. Zmiana postaw i zachowań członków rodzin dysfunkcyjnych
2. Wszechstronna i systemowa pomoc dzieciom z rodzin dysfunkcyjnych

**Realizatorzy** Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Policja, placówki oświatowe

## **Cel 6. Podnoszenie kompetencji służb zajmujących się niesieniem pomocy rodzinom**

- Zadania**
1. Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników pomagających rodzinie poprzez udział w szkoleniach, studiach podyplomowych

### **Zakładane rezultaty**

1. Podniesienie profesjonalizmu osób niosących pomoc w rodzinie
2. Podniesienie kompetencji i skuteczności podejmowanych działań pomocowych

**Realizatorzy** Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, placówki oświatowe.

Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada tworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin z gminy Szudziałowo. Wspieranie rodzin będzie miało charakter profilaktyczny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami przy wykorzystaniu własnych umiejętności. Wsparcie instytucjonalne będzie zapewnione w sytuacji, gdy rodzina będzie musiała zmierzyć się z problemami, których nie jest w stanie samodzielnie rozwiązać. Zadania wynikające z powyższego Programu realizowane będą zgodnie z zasadą pomocniczości i z uwzględnieniem podmiotowości dzieci i rodziny.

## **2. Źródła finansowania Projektu**

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Szudziałowo, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

## **3. Monitoring i ewaluacja Programu**

W ramach ewaluacji Programu prowadzony będzie monitoring. Głównymi obszarami monitorowania Programu będą wyznaczone zadania.

Monitoring realizacji Programu umożliwi:

- rozpoznanie ilościowe rodzin wymagających pomocy,
- ocenę zaangażowania jednostek odpowiedzialnych za ich realizację,
- stan zaawansowania prowadzonych działań,
- zebranie informacji, które dostarczą podstaw do planowania działań profilaktycznych na lata następne oraz przesłanek do oceny ich skuteczności.

#### **4. Zakończenie**

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Szudziałowo na lata 2019-2021 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci. Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Tylko wtedy można zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału w celu zdobywania nowych umiejętności.